

# Bureau des relations internationales

RAPPORT ANNUEL 2025

RAYONNER

APPRENDRE

ATTIRER







## Table des matières

<b>RÉSUMÉ EXÉCUTIF</b> .....	<b>2</b>
<b>INTRODUCTION</b> .....	<b>3</b>
<b>FAITS SAILLANTS</b> .....	<b>3</b>
Principales actions .....	3
Organisation des missions et des accueils .....	4
Divulgateion proactive et crédits carbone .....	5
<b>RETOMBÉES</b> .....	<b>5</b>
Québec RAYONNE .....	5
Québec APPREND .....	6
Québec ATTIRE .....	7
À souligner .....	8
<b>PARTENAIRES</b> .....	<b>9</b>

## RÉSUMÉ EXÉCUTIF

En 2025, le Bureau des relations internationales (BRI) a consolidé son rôle stratégique pour le rayonnement de la Ville de Québec à l'international, notamment par l'intégration de l'équipe du Protocole et la mise en œuvre d'actions structurantes.

### Faits saillants

	<b>19 accueils internationaux</b> , dont des rencontres de courtoisie et des échanges stratégiques.		<b>14 services municipaux</b> mobilisés et <b>18 partenaires</b> externes impliqués.
	<b>5 missions à l'étranger</b> dont 3 aux États-Unis (Washington, San Antonio, New York, Luxembourg),		<b>1 entente de financement</b> avec le MRIF et coordination du comité <i>Québec, capitale internationale</i> .
	<b>4 événements internationaux</b> et <b>8 rencontres thématiques</b> virtuelles sur des enjeux municipaux.		<b>2 nouvelles collaborations</b> avec des villes et organismes internationaux (San Antonio et l'AIVP)

### Retombées

#### Québec RAYONNE

- Participation à des tribunes stratégiques internationales
- Renforcement des liens avec des villes comme San Antonio, Namur, Bordeaux.
- Missions économiques avec entreprises locales.
- Collaboration accrue avec le MRIF, ONU Habitat, PNUE et acteurs locaux, consolidant Québec comme acteur clé des enjeux urbains mondiaux.

#### Québec APPREND

- Échanges de bonnes pratiques sur des enjeux comme : la culture, le climat, l'habitation, la gouvernance, l'accessibilité universelle, le développement économique, la diplomatie municipale et la mobilité durable.

#### Québec ATTIRE

- Signature d'un pacte d'amitié avec San Antonio (première entente avec une ville américaine depuis 1986)
- Consolidation d'efforts d'attraction d'investissements étrangers
- Renforcement du positionnement comme hôte de grands événements
- Accueil de délégations ONU

### Enjeux transversaux

Transparence (publication des dépenses), responsabilité environnementale (compensation carbone), et élaboration d'un cadre stratégique pour optimiser les actions internationales.

## INTRODUCTION

L'année 2025 a été marquée par la consolidation du rôle du Bureau des relations internationales (BRI), notamment avec l'intégration de l'équipe du Protocole au sein de son unité administrative. Ce changement structurel renforce la capacité de la Ville de Québec à coordonner ses relations institutionnelles et diplomatiques, en offrant une approche plus intégrée et efficace pour ses interventions à l'échelle locale et internationale.

Depuis la présentation de sa Vision des relations internationales à l'automne 2022, la Ville de Québec affirme que les relations internationales sont un levier incontournable pour le rayonnement et le développement de villes comme Québec. Elles permettent de mettre en valeur ses atouts culturels, touristiques, économiques et scientifiques, tout en favorisant un partage d'expertises utile à la réalisation des priorités municipales.

Ces relations prennent une importance accrue lorsqu'il s'agit de promouvoir les intérêts d'une capitale nationale, berceau de la francophonie en Amérique du Nord, site du patrimoine mondial et ville créative de l'UNESCO (Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture). Dans cette continuité, la Ville de Québec a soumis sa candidature en vue d'une désignation en 2026, cette fois pour devenir région de biosphère de l'UNESCO, témoignant ainsi de son engagement envers le développement durable et la protection des milieux naturels. Cette démarche s'inscrit également dans une volonté d'obtenir une troisième désignation UNESCO.

Rappelons que la Charte de la Ville de Québec, capitale nationale du Québec reconnaît le territoire de la ville comme lieu privilégié et prioritaire pour :

- L'accueil des dignitaires étrangers en visite au Québec;
- Les rencontres diplomatiques et certains sommets gouvernementaux;
- Les grandes rencontres politiques et les négociations importantes auxquelles prend part le gouvernement du Québec.

En adoptant sa Vision des relations internationales, la Ville de Québec a voulu présenter aux citoyennes et aux citoyens un cadre cohérent pour orienter la prise de décision ainsi que la reddition de comptes de son action à l'étranger.

À cet effet, le rapport annuel 2025 du BRI présente en détail les actions réalisées au cours de l'année. Bien qu'il s'agisse d'une année électorale — un contexte ayant inévitablement réduit le nombre de déplacements internationaux — la Ville de Québec est demeurée pleinement active sur la scène internationale. Elle a poursuivi ses engagements, multiplié les collaborations et veillé à maintenir sa présence stratégique auprès de ses partenaires

## FAITS SAILLANTS

### Principales actions

Le Bureau des relations internationales en 2025, c'est :

- Dix-neuf accueils internationaux, dont huit lors de rencontres de courtoisie, sept lors de rencontres de collaborations ciblées et quatre lors d'échanges stratégiques avec des partenaires institutionnels;

- Cinq missions à l'étranger, avec la présence du maire ou d'un élu municipal dans deux pays et quatre villes, incluant Washington, San Antonio, New York et Luxembourg;
- Huit rencontres thématiques organisées en ligne, portant sur des enjeux municipaux tels que la mobilité, la culture, la gouvernance, l'accessibilité universelle, le développement économique et la diplomatie de proximité;
- Quatre événements internationaux, incluant des conférences, des rencontres de réseaux et des activités de rayonnement;
- Deux nouvelles collaborations avec des villes et organismes internationaux partenaires (San Antonio et l'association international des villes et ports- AIVP), consolidant les liens bilatéraux et les engagements communs;
- Dix-huit partenaires externes mobilisés dans les projets internationaux du BRI, issus des milieux académiques, culturels, économiques et gouvernementaux;
- Une entente de financement avec le ministère des Relations internationales et de la Francophonie qui a permis de soutenir conjointement avec la Ville le projet d'installation d'une représentation permanente de l'AIVP en Amérique du Nord;
- La coordination du comité Québec, capitale internationale, réunissant la Ville de Québec, le ministère des Relations internationales et de la Francophonie, Québec International et l'Université Laval autour de projets communs;
- Un soutien à la mairie de Québec, dans sa présidence du conseil d'administration de l'Organisation des villes du patrimoine mondial pour 2024-2026;
- Quatorze services municipaux engagés dans les actions internationales, témoignant d'une approche transversale et intégrée au sein de l'administration;
- L'accueil d'une stagiaire de l'École supérieure d'études internationales de l'Université Laval pendant l'été.

## Organisation des missions et des accueils

En 2025, les missions internationales coordonnées par le BRI ont été planifiées en concertation avec les partenaires internes et externes, en cohérence avec les engagements internationaux de la Ville et les priorités des réseaux auxquels elle participe. Chaque mission intègre un volet Ville apprenante, favorisant les échanges de bonnes pratiques et les occasions de rayonnement.

Dans une volonté d'harmonisation, le BRI a amorcé le partage de ses processus avec les autres services municipaux, notamment depuis l'intégration de l'équipe du Protocole. Cette consolidation permet une meilleure cohérence entre les pratiques locales et internationales, tant pour les accueils que pour les déplacements.

En complément de la Vision des relations internationales, un cadre stratégique est également en cours d'élaboration afin de soutenir la prise de décision en matière de relations internationales. Il vise à prioriser les actions, optimiser les ressources et maximiser les retombées pour la Ville et ses citoyennes et citoyens.

Conformément aux règles en vigueur, les déplacements à l'extérieur du Québec et du Canada, si le montant est supérieur à 3000 \$, font l'objet d'un sommaire décisionnel autorisé par le comité exécutif. En 2025, le BRI a collaboré à la mise à jour de la [Politique concernant les frais inhérents aux déplacements et les frais de représentation remboursables](#).

Les accueils de délégations et de villes partenaires sont réalisés dans un esprit d'hospitalité et de réciprocité, selon le profil des invités ou dans le cadre d'ententes de collaboration. Le BRI organise des rencontres avec les équipes de la Ville et des activités de maillage avec les acteurs du milieu, permettant de mettre en valeur les atouts de Québec et d'assumer pleinement son rôle de capitale nationale.

### Divulgateion proactive et crédits carbone

La Ville de Québec poursuit son processus transparent de publication trimestrielle des dépenses liées à tous les déplacements sur son [site Web](#). Les rapports de missions du maire et de l'élue responsable des relations internationales y sont également disponibles, tout au plus, six semaines après la fin de chaque mission.

Les émissions de gaz à effet de serre générées par les déplacements aériens des élues, des élus et des membres du personnel font l'objet d'une compensation systématique par l'achat de Crédits carbone éducatifsMD du programme Carbone Scol'ERE. Fidèle à son engagement en matière de transparence et de responsabilité environnementale, la Ville de Québec procède à l'acquisition de ces crédits au début de l'année suivant celle où les déplacements ont eu lieu. À titre illustratif, les voyages effectués en 2024 ont engendré l'équivalent de 188 tonnes de CO<sub>2</sub>, pour un coût de 6 728,12 \$ avant taxes.

## RETOMBÉES

### Québec RAYONNE

En 2025, la Ville de Québec a poursuivi ses efforts de rayonnement international en mettant de l'avant son expertise municipale, ses valeurs culturelles et son rôle de capitale nationale. Le Bureau des relations internationales a coordonné plusieurs actions qui ont permis de renforcer la visibilité de la Ville sur la scène mondiale.

Parmi les faits saillants :

- Le maire de Québec et l'élue responsable des relations internationales ont participé à la **Journée des Grands Lacs à Washington D.C.** dans le cadre d'une mission stratégique avec l'Alliance des villes des Grands Lacs et du Saint-Laurent (AVGLSL). Cette opération de représentation, marquée par la crise tarifaire entre le Canada et les États-Unis, a permis de faire entendre la voix des villes auprès de sénatrices, sénateurs, représentantes et représentants américains, sur des enjeux économiques et environnementaux majeurs. La mission a également permis de renforcer les liens avec la mairesse de Washington D.C. et de souligner la solidarité municipale nord-américaine face aux défis communs tels que le logement, l'itinérance et les changements climatiques;
- Québec a accueilli des personnes représentant l'**ONU Habitat**, le **Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE)** et le **Haut-Commissariat aux réfugiés**, témoignant de son rôle actif dans les discussions internationales sur les enjeux urbains et sociaux;
- Le BRI a assuré la **présidence du Comité Québec, capitale internationale**, réunissant les principaux partenaires locaux pour coordonner les actions de rayonnement et de diplomatie municipale;

- Des **rencontres bilatérales** ont été organisées avec des représentantes et représentants de villes comme **San Antonio, Namur, Nantes, Bordeaux et Hambourg**, renforçant les liens culturels, économiques et institutionnels;
- Québec a également participé à des démarches de l'**UNESCO**, notamment pour l'accueil de délégations et des évaluations pour de nouvelles désignations;
- Le BRI a contribué à la **valorisation de ses initiatives en culture** en accueillant la direction de la culture de Bordeaux dans le cadre du Fonds franco-québécois pour la coopération décentralisée (FFQCD) **et à la désignation UNESCO de Québec** en littérature, notamment par des échanges avec San Antonio, également ville créative en gastronomie et inscrite au patrimoine mondial. Ces rapprochements ont permis d'envisager des projets conjoints autour de la culture et du patrimoine;
- La Ville a été présente dans des tribunes stratégiques comme la **Conférence des gouverneurs et premiers ministres des Grands Lacs et du Saint-Laurent (CGPMGLSL)** et la **Conférence portuaire de l'American Association of Port Authorities (AAPA)**, toutes deux tenues à Québec.

Ces actions ont contribué à faire rayonner Québec dans les réseaux internationaux, à valoriser son expertise municipale et à promouvoir ses engagements en matière de culture, de développement durable et de coopération.

## Québec APPREND

Les villes sont souvent les premières à devoir répondre aux grands défis contemporains, qu'il s'agisse de mobilité, de gouvernance, d'itinérance et d'habitation ou de développement durable. En 2025, la Ville de Québec a poursuivi ses efforts pour apprendre des autres et partager son expertise municipale dans une logique de réciprocité et de codéveloppement.

Dans le cadre des actions du BRI, la Ville de Québec a eu l'occasion de :

- **Participer à la Journée des Grands Lacs à Washington**, où le maire a pu observer les mécanismes de représentation infranationale auprès du Congrès américain. Cette mission a permis de mieux comprendre les enjeux liés à l'intégration économique nord-américaine et à l'influence municipale dans les débats commerciaux et environnementaux;
- **Rencontrer la mairesse de Washington D.C.** pour échanger sur les défis communs des grandes villes, notamment en matière de logement, d'itinérance et de résilience urbaine. Ces discussions ont permis de nourrir les réflexions locales sur les politiques sociales et les modèles de gouvernance métropolitaine;
- **Explorer les pratiques de San Antonio** en matière d'intégration des nouveaux arrivants et arrivantes, de développement de la main-d'œuvre et de revitalisation du patrimoine. La délégation de Québec a retenu des approches concrètes comme le programme Ready to Work, le plan d'habitation sur 10 ans et l'utilisation de données probantes pour orienter les politiques publiques;
- **Participer à la 61<sup>e</sup> réunion du conseil d'administration de l'OVPM**, où les échanges ont porté sur la gestion du patrimoine bâti, la réutilisation des matériaux et la valorisation des sites historiques dans une perspective durable. La visite du San Antonio River Walk Mission Reach a notamment inspiré des réflexions sur la revitalisation de la rivière Saint-Charles à Québec;

- **Accompagner sept entreprises de Québec** dans une mission économique à San Antonio, en collaboration avec Québec International. Les secteurs ciblés incluaient les sciences de la vie, les technologies biomédicales, la cybersécurité et le manufacturier de pointe. Les entreprises ont bénéficié de rencontres d'affaires, de visites de centres de recherche et d'activités de maillage avec des partenaires locaux, générant des perspectives concrètes de développement de marché;
- **Organiser huit rencontres thématiques virtuelles** avec des villes partenaires, portant sur des enjeux tels que la culture, le climat, la gouvernance, l'accessibilité universelle, le développement économique, la diplomatie municipale et les mobilités durables;
- **Collaborer avec des partenaires locaux**, dans le cadre du comité Québec, capitale internationale, pour favoriser le partage d'information et la coordination des initiatives internationales conjointes;
- **Contribuer à des démarches de reconnaissance internationale**, comme l'évaluation de candidatures pour l'adhésion de nouvelles villes au Réseau des villes créatives de l'UNESCO;
- **Participer à la conférence mondiale annuelle de l'Association internationale Villes et Ports (AIVP) à New York** pour explorer de nouvelles synergies entre activités portuaires, vie urbaine et responsabilité environnementale. S'inspirer de solutions innovantes pour relever les défis climatiques, accompagner la transition énergétique et répondre aux enjeux sociaux, tout en plaçant l'adaptation et la collaboration au cœur des échanges.

Ces expériences ont permis à Québec de renforcer ses capacités d'analyse, d'adapter ses pratiques à des contextes variés et de consolider son rôle comme ville apprenante au sein de ses réseaux internationaux.

## Québec ATTIRE

Avec une qualité de vie enviée et un écosystème d'innovation et entrepreneurial en croissance, Québec continue de se positionner comme une destination attractive pour les investissements, les événements internationaux et les talents. En 2025, les actions du BRI ont contribué à renforcer cette attractivité, tant sur le plan économique que diplomatique.

Dans le cadre des actions du BRI, la Ville de Québec a eu l'occasion de :

- **Échanger avec les sièges sociaux d'entreprises texanes implantées à Québec** ainsi qu'avec des entreprises souhaitant s'y implanter, afin de consolider des investissements directs étrangers (IDE) et de soutenir les efforts d'attraction d'IDE menés par Québec International.
- **Participer à des événements internationaux** tenus à Québec, tels que la Conférence des gouverneurs et des premiers ministres des Grands Lacs et du Saint-Laurent (CGPMGLSL), la conférence portuaire AAPA et les grandes conférences Brian Mulroney, qui ont permis de positionner la Ville comme hôte de choix pour ces grandes tribunes;
- **Renforcer les liens diplomatiques** avec des villes partenaires, notamment par l'accueil de délégations de San Antonio, Namur, Bordeaux et Hambourg;

- **Officialiser une nouvelle relation bilatérale** avec la Ville de San Antonio par la signature d'un [pacte d'amitié](#), le premier avec une ville américaine depuis 1986. Cette entente symbolise une volonté commune de collaboration durable entre les deux municipalités;
- **Collaborer avec le Port de Québec, le MRIF et l'Association internationale Villes et Ports** pour l'établissement d'une représentation permanente nord-américaine de l'AIVP à Québec, consolidant la vocation de Québec comme capitale portuaire et maritime.

Ces initiatives ont permis à Québec de se distinguer comme une ville ouverte, dynamique et engagée dans le développement de partenariats porteurs pour son avenir.

### À souligner

Malgré le contexte commercial tendu avec les États-Unis, l'action du Bureau des relations internationales aura permis à la Ville de poursuivre, voire d'approfondir, ses liens sur le territoire américain en 2025, soulignant l'importance d'entretenir des relations entre villes et régions, non seulement entre pays.

En effet, le maire et la mairesse suppléante ont participé à la Journée des Grands Lacs, à Washington D.C., en mars dernier, afin de faire valoir l'importance du commerce entre les deux pays. Ce séjour a coïncidé avec l'entrée en vigueur de la première vague de tarifs de l'administration Trump, ce qui a généré un impact médiatique sans précédent pour la délégation de Québec et du Québec.

Toujours en mars, le maire de Québec, accompagné d'entreprises et de Québec International, s'est rendu à San Antonio, au Texas, pour développer des liens économiques, institutionnels et culturels avec ce territoire à forte croissance et d'affinités avec Québec, signant même un pacte d'amitié avec la ville américaine, une première en 40 ans.

Plus tard en mai, la mairesse suppléante a participé à l'assemblée générale de l'Alliance des villes des Grands Lacs et du Saint-Laurent à Milwaukee, au Wisconsin, afin de renforcer notre collaboration environnementale et économique avec les municipalités situées le long de cet imposant corridor maritime.

En octobre, Québec, capitale nationale, a été l'hôte d'un important sommet cette fois-ci des gouverneurs et des premiers ministres des Grands Lacs et du Saint-Laurent. Dans ce cadre, des liens ont notamment été tissés avec des représentantes et représentants politiques (dont la gouverneure Gretchen Whitmer), économiques et universitaires de l'État du Michigan.

En novembre, la mairesse suppléante et la directrice du BRI, aux côtés du Port de Québec, ont participé à la conférence mondiale de l'Association internationale Villes et Ports à New York.

Enfin mentionnons que la directrice du BRI, Sara Tapia, ainsi que la conseillère en relations internationales, Catherine Labonté, ont chacune été sélectionnées pour participer, toutes dépenses payées, à un prestigieux séminaire à Washington D.C. portant sur la diplomatie infranationale et l'engagement international des villes, l'un en janvier et l'autre en décembre 2025.

## PARTENAIRES

L'année 2025 a été marquée par une collaboration soutenue avec un large éventail de partenaires, tant internes qu'externes, qui ont contribué à la réalisation des objectifs internationaux de la Ville de Québec. La finalisation de l'entente de diplomatie municipale 2022-2025 avec le ministère des Relations internationales et de la Francophonie (MRIF), accompagnée du décaissement complet des fonds prévus, a permis de soutenir plusieurs initiatives structurantes, tant à Québec qu'à l'étranger. La Ville travaille également au renouvellement de cette entente afin d'assurer la poursuite et le renforcement de ces actions stratégiques.

Le Bureau des relations internationales a élargi son réseau de partenaires avec l'ajout d'acteurs internationaux majeurs tels que le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) et ONU Habitat qui a désormais des bureaux à Montréal, ce qui renforce l'ancrage de la Ville dans les grands enjeux urbains mondiaux.

La collaboration avec le comité Québec, Capitale internationale s'est consolidée, avec la tenue de plusieurs activités conjointes, notamment des accueils diplomatiques, des événements thématiques et des actions de rayonnement coordonnées avec les partenaires institutionnels de la région.

Enfin, les liens avec plusieurs villes américaines se sont consolidés, notamment autour des enjeux portuaires et du fleuve Saint-Laurent. Des échanges stratégiques ont été menés avec San Antonio, Milwaukee et d'autres villes membres de l'AVGLSL et de l'AIVP, ce qui positionne Québec comme un acteur engagé dans la gouvernance des territoires portuaires et fluviaux.